|  |  |
| --- | --- |
| cid:image001.jpg@01CE5BC7.D6708180 | |
|  |  |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | № |  | от |  | | На п. 12 № | ДМ-П13-4698 | от | 04.07.2013 | | **Аппарат Правительства**  **Российской Федерации** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | О предложениях к проекту закона № 260190-6 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» |  |  |

В соответствии с пунктом 12 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № ДМ-П13-4698) ФАС России необходимо предусмотреть в срок до 18.09.2013 при подготовке проекта федерального закона № 260190-6 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) к рассмотрению Государственной думой во втором чтении введение нормы, согласно которой поводом для возбуждения уголовного дела служат только материалы, направленные антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Внесение указанной нормы в законопроект могло бы снять часть опасений бизнес-сообщества по поводу принятия законопроекта, выраженных в письмах ООО «Деловая Россия» от 17.04.2013 № 449 и ООО «РСПП» от 17.04.2013 № 632/05 на председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина (см. Приложения).

Тем не менее, принятие законопроекта, по нашему мнению:

- увеличит возможности применения уголовного наказания (в т.ч. лишения свободы на срок до 7 лет) за правонарушения, которые не являются общественно опасными, например, картели компаний с небольшой долей рынка;

- усилит коррупционные риски, поскольку в принятой в первом чтении редакции не оговорено, что некоторые соглашения могут быть признаны допустимыми в соответствии, со статьей 13 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- увеличит риски использования ст. 178 УК в корпоративных спорах, поскольку признаком злоупотребления доминирующим положением в российском антимонопольном законодательстве, в отличие от законодательства большинства развитых стран, является «ущемление интересов других лиц».

В этой связи представляется целесообразным, помимо поправки, предусматривающей возбуждения уголовного дела только по материалам, направленным ФАС России в МВД в соответствии с законодательством, внести в законопроект следующие изменения:

1) установить, что нарушением статьи 178 Уголовного кодекса является не заключение ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) само по себе, а только такого, которое запрещено антимонопольным законодательством (так как часть указанных соглашений может быть признана допустимыми согласно ст. 13 135-ФЗ), а также если эти деяния привели или могли привести к недопущению, устранению или ограничению конкуренции;

2) повысить размер дохода, извлекаемого участниками ограничивающих конкуренцию соглашений в целях недопущения привлечения к уголовной ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) повысить размер ущерба причиненного, участниками ограничивающих конкуренцию соглашений в целях недопущения привлечения к уголовной ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства.

4) вывести из состава ст. 178 Уголовного кодекса неоднократное злоупотребление доминирующим положением, то есть декриминализировать этот вид нарушений.

Приложения:

* *Замечания и предложения ООО «Деловая Россия» к проекту закона № 260190-6 «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 1 экз. на 3 л.*
* *Письмо Президента РСПП А.Н. Шохина председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину в 1 экз. на 2 л.*
* *Письмо Сопредседателя ООО «Деловая Россия» А.С. Галушки председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину в 1 экз. на 2 л*

**Вице-президент «Деловой России»,**

**руководитель исполнительного**

**комитета «Деловой России» И.Н. Семин**