



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

пл. Ленина, д.1, Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 41-41-69
E-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru

22.08.2012 № 73-501/12880чет
На № _____ от _____

Министру
экономического развития
Российской Федерации

А.Р.Белоусову

Об инициативах
предпринимателей
Ульяновской области

Уважаемый Андрей Рэмович!

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в целях выявления проблем предпринимателей, а также инициатив по совершенствованию муниципальных, региональных и федеральных нормативных правовых актов, регламентирующих предпринимательскую деятельность, Правительством Ульяновской области регулярно проводятся встречи с предпринимателями и ведущими объединениями предпринимателей Ульяновской области.

В рамках последних встреч от предпринимательского сообщества Ульяновской области поступили предложения о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также о разработке проекта федерального закона, аналогичного Федеральному закону от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», в отношении юридических лиц.

Прошу Вас рассмотреть предложения предпринимателей Ульяновской области и в случае Вашей поддержки включить их в план законопроектной деятельности.

О результатах прошу проинформировать Правительство Ульяновской области.

Приложение: предложения предпринимателей на 3 л. в 1 экз.

С.И.Морозов

0041380

Предложения предпринимателей Ульяновской области о внесении изменений в Федеральное законодательство

1. В настоящее время информацию об открытии или закрытии лицевого счёта в налоговый орган обязаны предоставлять как организации и индивидуальные предприниматели, так и сами коммерческие банки (информация направляется о каждом открытии (закрытии) счёта клиента банка). За нарушение сроков предоставления данной информации предусмотрено взыскание штрафа в размере пяти тысяч рублей. Таким образом, возникают излишние административные процедуры, необоснованное регулирующее воздействие.

На основании изложенного, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможном внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения пункта 1 части 2 статьи 23 и статьи 118.

2. Сложившаяся практика применения административных санкций за нарушения правил продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции выявила проблему в привлечении к ответственности лица, действительно допускающего нарушения требований законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, а в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции несовершеннолетним (продавца), сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст этого покупателя. Соответственно вся ответственность за отпуск товара лежит на продавце, а не на должностных лицах или организации, в которой работает продавец.

На основании изложенного, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможном внесении изменений в часть 2¹ статьи 14.16 КоАП РФ, установив ответственность за данное правонарушение непосредственно для физических лиц, состоящих с организацией, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющих отпуск алкогольной продукции покупателям по договорам розничной купли-продажи (продавцов), исключив слова «; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

Кроме того, в целях разделения ответственности продавца, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов, в нарушение Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, предлагаем внести изменение в абзаце 1 части 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, дополнив его предложением следующего содержания: «При этом ответственность за отпуск алкогольной продукции лежит на лице, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции.». В связи с этим одновременно предлагаем внести изменение в часть 3 статьи 14.16 КоАП РФ, закрепив ответственность за нарушения правил розничной продажи алкогольной

продукции и спиртосодержащей продукции не только за должностными и юридическими лицами, но и за гражданами.

Данные изменения позволят разграничить административную ответственность продавца, должностных лиц и организации, определив, что в случае отпуска алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов ответственность будет нести продавец.

3. Многие юридические лица, имеющие свободные денежные средства, готовы вкладывать их в банки, однако им не хватает уверенности в надежности своих вкладов и возможности их возврата. Так, для поддержки граждан, была разработана специальная государственная система страхования вкладов физических лиц. То есть каждый вклад, совершенный физическим лицом, автоматически страхуется самим банком, при этом это страхование считается обязательным для каждого банка, который работает с частными вкладами. Вопросы страхования депозитов юридических лиц действующим законодательством не урегулированы. Правоотношения по банковскому вкладу между кредитными организациями, с одной стороны, и вкладчиками, с другой стороны, имеют единую экономическую сущность и одинаковое юридическое содержание независимо от того, кто выступает в качестве вкладчика – юридическое или физическое лицо. Как вкладчики они находятся в равном положении и должны нести одинаковый риск неполучения прибыли или утраты вкладов в случаях несостоятельности (банкротства) банка.

На основании изложенного, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о разработке проект федерального закона, аналогичному Федеральному закону от 23.12.2003г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», в отношении юридических лиц.

4. В настоящее время требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не соответствуют реальным потребностям субъектов малого и среднего предпринимательства в площадях не жилых помещений и земель сельскохозяйственного назначения. Так, встречается масса случаев, когда государственные или муниципальные учреждения (включая инфраструктуру образования и здравоохранения) имеют возможность предоставить неиспользуемые площади субъектам малого и среднего предпринимательства, но обязанность организации торгов (аукционов) при сдаче в аренду данных площадей, зачастую приводит к тому, что руководители государственных и муниципальных учреждений, в силу ряда причин (незначительная выгода, отсутствие обученных специалистов, способных грамотно подготовить конкурсную документацию, высокие штрафные санкции) отказываются от предоставления помещений в аренду в принципе. На основании изложенного, в целях расширения полномочий государственных и муниципальных учреждений по предоставлению имущества в аренду предлагаем пункт 14 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» изложить в следующей редакции: «здание, строение, сооружение, или их часть, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем сто квадратных метров, а также земли сельскохозяйственного назначения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем тысяча квадратных метров».

5. Малый бизнес в России в среднем до 70% представлен торговлей и сферой услуг, где 90% предприятий находятся на упрощённых режимах налогообложения. Учитывая то, что установленный в настоящее время уровень страховых взносов ставит под угрозу работу даже стабильно работающих малых предприятий, считаем необходимым поддержать и уделить особое внимание начинающим предпринимателям в первые два года их существования. Кроме того, принятие решения о снижении размера страховых взносов для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, будет способствовать *выведению из «тени» тех предпринимателей, которые в настоящее время осуществляют свою деятельность без регистрации в качестве предпринимателя.*

Учитывая изложенное, представляется целесообразным внести изменения в часть 1 статьи 58.1. Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», дополнив после слов «проекта,» словами «а так же индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения в течение двух лет с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя».

Установленные в настоящее время штрафные санкции за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (от пятисот до двух тысяч рублей) явно не достаточны. В связи со вступлением с 1 января 2013г. в силу Федерального закона от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается введение патентной системы налогообложения, минимальная стоимость патента будет составлять шесть тысяч рублей. В связи с чем, предлагаем приблизить штрафные санкции, предусмотренные пунктом 1 статьи 14.1 к стоимости патента. Данные изменения также будут способствовать легализации «теневого» заработанной платы, увеличению налоговых отчислений в бюджет. В связи с изложенным, считаем необходимым внести изменения в абзац 2 пункта 1 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изложив его в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч рублей до шести тысяч рублей.»