



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ НОВЫХ ПРОЕКТОВ

121205, Москва, Новый Арбат, д.36/9
Тел.: + 7 (495) 690-91-29
Факс: + 7 (495) 690-91-39

e-mail: asi@asi.ru
<http://asi.ru/>

Исх. № АСИ-141 от «04» мая 2012 г.

Председателю Правительства
Российской Федерации,
Председателю наблюдательного совета
автономной некоммерческой организации
«Агентство стратегических инициатив по
продвижению новых проектов»

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Направляем Вам дорожную карту «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, рассмотренную на заседании наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 3 мая 2012 года.

Приложение на 17 листах.

С уважением,

Генеральный директор

А. С. Никитин



Исп.: Абдрахманова Э.Х.
тел.: 690-91-29 (доб. 229)

ВП-П13-2599

52210

2012 г.



ПРОЕКТ

Дорожная карта проекта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

1. Общее описание проекта

Проект призван облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной, и менее затратной.

Реализация дорожной карты позволит существенно снизить количество этапов присоединения (с 10 до 5), снизить время на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней), а также снизить затраты на получение доступа к энергосети (с 1852 до 25% от ВВП на душу населения) к 2018 году.

Реализация подпроектов дорожной карты будет осуществляться с 2012 по 2017 гг.

Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие повышения притока капитала в страну и роста уровня жизни.

2. Цели проекта

В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг Doing business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

Целями проекта являются:

- Снижение количества этапов, необходимых для получения доступа к энергосети;
- Снижения времени на прохождение всех этапов по получению доступа к энергосети;
- Снижение затрат на получение доступа к энергосети (как процент от среднедушевого дохода).

3. Контрольные показатели и их целевые значения

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	2015 г.	2018 г.
Позиция в рейтинге Doing business по показателю «Подключение к энергосетям»	183	60	20
Количество этапов	10	6	5
Срок подключения, дней	281	45	40
Стоимость подключения, % от ВВП на чел.	1852	938	25

4. Подпроекты и основные мероприятия

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1. Совершенствование правил технологического присоединения (далее ТП) и создание условий сокращения сроков и этапов ТП</p>			
<p>1.1 Введение уведомительного порядка согласования – предусмотреть уведомительный порядок согласования с Ростехнадзором допуска в эксплуатацию объектов потребителя до 750 кВА и уровнем напряжения до 10 кВ</p>	<p>Сокращение количества этапов присоединения на один Сокращение срока присоединения на 30 дней</p>	09.2012	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор, ФАС России</p>
<p>1.2 Усиление постконтроля - предусмотреть необходимые механизмы, позволяющие Ростехнадзору проводить последующий контроль потребителей присоединившихся в уведомительном порядке</p>	<p>Недопущение роста аварийности в связи с переходом на уведомительный порядок ТП</p>	09.2012	<p>Ростехнадзор, Минэкономразвития России, Минэнерго России</p>
<p>1.3 Предоставление рассрочки платежа - создать и внедрить типовый договор по ТП потребителей от 15 до 150 кВА с условием о возможности предоставления рассрочки платежа за услуги по ТП</p>	<p>Увеличение количества присоединений</p>	09.2012	<p>ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.4 Сокращение нормативных сроков согласования проектов – разработать и реализовать законодательные инициативы по сокращению сроков согласования проектов присоединения к энергосетям до 10 дней. Определить формулировку технического проекта по подключению к энергосетям и определить критерии для его создания. Исключить Ростехнадзор из согласования проектов до 150 кВА</p>	<p>Сокращение срока присоединения на 20 дней</p>	<p>03.2013</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор, Минрегион России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.5 Сокращение предельных сроков присоединения (при наличии возможности присоединения и согласии заявителя):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Создать перечень категорий потребителей, для которых возможно ускоренное присоединение (климатические особенности, расстояние до потребителя). - Сократить сроки присоединения: - Вдвое для потребителей с присоединенной мощностью от 15 кВА до 750 кВА включительно - До 1 года для потребителей с присоединенной мощностью свыше 750 кВА (или согласно инвестиционной программе сетевой организации или согласению сторон) 	<p>Сокращение срока присоединения на 20 дней (суммарный, усредненный эффект)</p>	<p>01.2013</p>	<p>Минэнерго России, ФАС России, Минэкономразвития России</p>
<p>1.6 Ускорение процесса выделения земель под строительство сетевых объектов - разработать комплекс мер совместно с правительством Москвы (для пилотного проекта) и тиражировать результаты на всю страну</p>	<p>Сокращение срока присоединения на 10 дней (суммарный, усредненный эффект)</p>	<p>Пилот: 01.2013 Внедрение: 01.2014</p>	<p>Правительство Москвы, Минрегион России</p>

* Здесь и далее: Федеральный орган исполнительной власти, указанный первым, является ответственным исполнителем, указанные далее - соисполнителями

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.7 Сокращение сроков получения разрешения на земляные работы – законодательно обязать администрацию районов и муниципальных образований сократить сроки выдачи разрешения на земляные работы (список предоставляемых документов должен быть закрытым и единообразным)</p>	<p>Сокращение срока присоединения на 10 дней (суммарный, усредненный эффект)</p>	<p>Пилот: 01.2013 Внедрение: 01.2014</p>	<p>Минрегион России, Правительство Москвы</p>
<p>1.8 Разработка механизмов ускоренного подключения по временной схеме в том числе за счет систем автономного питания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предложить стандарты оборудования автономного питания - Обязать сетевые организации информировать потребителя о наличии возможности подключения по временной схеме с привлечением ресурса сетевой организации или частной компании - Предложить механизмы, предусматривающие возможность выбора заявителем при наличии ограничений на ТП особых условий присоединения, в том числе - подключение под действие противовазварийной автоматики, предусматривающей отключение от сети и перевод потребителя на собственный резервный источник питания 	<p>Разработанный механизм присоединения по временной схеме Сокращение срока присоединения на 25 дней</p>	<p>11.2012</p>	<p>Минэнерго России, Минпромторг России, Опора России, Минэкономразвития России, Ростехнадзор</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.9 Совершенствование механизма временного присоединения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Дополнить нормативные акты, определяющие временное подключение, пунктами позволяющими охватить всех потребителей - Разграничить понятия Временного присоединения (ВП), ТП на постоянной основе, и Посталного ТП с использованием этапа ВП в качестве промежуточного, до перехода к присоединению на постоянной основе. Разработать нормативные акты, обязывающие сетевые организации подключать потребителей по временной схеме при отсутствии возможности ТП 	<p>Увеличение прозрачности и понятности для потребителя механизмов временного присоединения</p>	<p>01.2013</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России</p>
<p>1.10 Фиксирование тарифов на временное подключение, с условием предоставления льготного тарифа потребителям, сроки ТП которых увеличены по вине сетевой организации</p>	<p>Тарифы на временное подключение</p>	<p>03.2013</p>	<p>ФСТ России, Минэнерго России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>Подпроект / Мероприятие</p> <p>1.11 Определение механизма экономической целесообразности подключения удаленных потребителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Определить категории потребителей, ТП которых является экономически нецелесообразным для сетевых организаций - Выделить из вышеперечисленной группы потребителей, присоединение которых возможно с использованием распределенных источников энергии 	<p>Разработанный механизм позволяющий разделить удаленных потребителей на тех, кто присоединяется на стандартных условиях, и тех, кто в силу своей удаленности должен присоединяться на особых условиях (в том числе с помощью распределенных источников энергии)</p>	<p>01.2013</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России</p>
<p>1.12 Введение уведомительного порядка оповещения сбытовых компаний о надлежащем присоединении – на основании уведомления о приемке приборов учета сетевой организацией</p>	<p>Сокращение этапов присоединения на один Сокращение срока присоединения на 21 день</p>	<p>09.2012</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.13 Обеспечение опережающего развития сетевой инфраструктуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обязать органы исполнительной власти субъектов РФ совместно с органами местного самоуправления обеспечивать синхронизацию развития схем территориального планирования с программами развития электроэнергетики РФ - Обязать сетевые организации синхронизировать инвестиционные программы с ранее утвержденными схемами и программами развития электроэнергетики субъектов РФ - Обязать органы местного самоуправления заблаговременно составлять территориальные планы с приложением ситуационных планов топографической конфигурации сетей в привязке к генеральному плану развития города - В обязательном порядке доводить планы топографической конфигурации сетей до сведения электросетевых организаций, осуществляющих деятельность в границах данной территории 	<p>Согласованное планирование электросетевой инфраструктуры на муниципальном, региональном и федеральном уровне, а также в разрезе строительства и энергетики</p>	<p>Пилот: 06.2013</p> <p>Внедрение: 01.2015</p>	<p>Пилот: Правительство Москвы, МОЭСК</p> <p>Внедрение: Органы исполнительной власти субъектов РФ, Минэнерго России, Минрегион России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
2. Совершенствование правового механизма перераспределения свободной мощности			
2.1 Совершенствование принципов перераспределения мощности – определить объемы рынка, мотивацию участников, методы регулирования и контроля	Информация по объему рынка и мотивации участников	06.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
2.2 Инвентаризация максимальной мощности	Актуальные данные о максимальной мощности	03.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России, Ростехнадзор
2.3 Разработка системы учета и раскрытия информации о мощности	Система учета максимальной мощности и правила раскрытия информации о мощности	03.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
2.4 Создание стимулов и механизмов к высвобождению неиспользуемой мощности	Система, мотивирующая пользователей избавляться от излишков мощности	09.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
2.5 Создание информационной площадки – создать портал, позволяющий потребителям публиковать заявки по получению / перераспределению мощности. Добавить в портал исчерпывающую информацию по правилам перераспределения и правам потребителя. Организовать "горячую линию"	Сокращение срока присоединения на 20 дней (суммарный, усредненный эффект)	Пилот: 06.2013 Внедрение: 10.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
2.6 Создание отдельного тарифа на перераспределение мощности внутри одного питающего центра - ввести стандартизированные тарифные ставки на перераспределение мощности внутри одного питающего центра	Стандартизованный тариф на перераспределение мощности внутри одного питающего центра	07.2013	ФСТ России, Минэкономразвития России
2.7 Создание типового договора на ТП к сети путем перераспределения мощности	Сокращение срока присоединения на 5 дней (суммарный, усредненный эффект)	09.2012	ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России
2.8 Совершенствование регламента по перераспределению мощности	Сокращение срока присоединения на 5 дней (суммарный, усредненный эффект)	Пилот: 12.2012 Внедрение: 04.2013	Минэкономразвития России, Минэнерго России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
2.9 Компенсация упущенных доходов – разработать и утвердить нормативным правовым актом методические указания по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по ТП заявителей	Методические указания по определению выпадающих доходов сетевых организаций от предоставления льгот по ТП заявителей	12.2012	ФСТ России
3. Снижение тарифов на ТП 3.1 Проработка механизма вмененной ставки – разработать схему, в которой потребитель платит минимальный платеж за ТП, но при этом подписывает долгосрочный пятилетний договор, в котором финансово гарантирует определённый объём потребления электрической энергии в течение пяти лет	Разработанный механизм, позволяющий потребителю минимизировать платежи за ТП	09.2013	ФСТ России, Минэнерго России, Минэкономразвития России
3.2 Фиксирование тарифов на весь период регулирования – предусмотреть обязанность органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов утверждать тарифы на ТП по всем категориям потребителей на весь период регулирования по каждому уровню напряжения с учетом категоричности, как с инвестиционной составляющей так и без неё	Сокращение срока присоединения на 50 дней	06.2013	ФСТ России
3.3 Нормативное снижение стоимости ТП для потребителя – предусмотреть внесение компенсации затрат сетевой организации на осуществление ТП в тариф за передачу	Поэтапное сокращение стоимости присоединения до 25% от ВВП на чел.	12.2014	ФСТ России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>4. Совершенствование инструментов регулирования, внедрение единого бенчмаркинга</p>			
<p>4.1 Разработка и выбор методики ранжирования сетевых компаний на основании лучшего мирового опыта – определить эффективность управления расходами (как на операционную деятельность, так и инвестиционными) посредством сравнения со средним по индустрии, лучшими компаниями в отрасли, статистической моделью сетевой компании</p>	<p>Методика ранжирования сетевых компаний</p>	<p>12.2013</p>	<p>ФСТ России, Минэнерго России, Минэкономразвития России</p>
<p>4.2 Моделирование пилотных проектов и внедрение – подготовить оценку эффективности сетевых компаний и оценить применимость выбранной методики на основании одного или нескольких методов проведения ранжирования</p>	<p>Механизм оценки сетевых компаний по методике ранжирования</p>	<p>03.2015</p>	<p>ФСТ России, Минэнерго России, Минэкономразвития России</p>
<p>5. Оптимизация регулирования сетевых компаний для повышения качества обслуживания клиентов</p>			
<p>5.1 Совершенствование стандартов качества</p>	<p>Скорректированные стандарты оценки качества ТП</p>	<p>09.2012</p>	<p>Минэнерго России, ФСТ России, ФАС России, Минэкономразвития России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
5.2 Интеграция факторов повышения эффективности работы сетевых организаций в методику расчета тарифов – установить связь между качеством оказываемых услуг (в соответствии со стандартами качества) и уровнем выручки (через коэффициент индексации или иной механизм ценового регулирования)	Механизм ценообразования с учетом уровня качества оказываемых услуг	07.2013	ФСТ России, ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России
6. Внедрение программ совершенствования деятельности сетевых компаний			
6.1 Изменение мотивационной схемы менеджмента сетевых компаний с государственным участием – установить показатели эффективности деятельности в области ТП (сокращение времени выдачи договора и ТП, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей)	Сокращение количества этапов присоединения на три Сокращение срока присоединения на 10 дней (суммарный, усредненный на всех потребителей эффект)	12.2012	Минэкономразвития России, Минэнерго России
6.2 Внедрение единых стандартов обслуживания клиентов сетевых организаций	Единые стандарты обслуживания клиентов сетевых организаций	01.2013	Минэнерго России
6.3 Внедрение online обслуживания клиентов – обеспечить прием заявок от потребителей до 150кВА и уровнем напряжения до 10кВ через Интернет (возможность отслеживать исполнение заявки в режиме реального времени) с выдачей договоров ТП в кратчайшие сроки	Сокращение срока присоединения на 5 дней (суммарный, усредненный на всех потребителей эффект)	Пилот: 06.2012 Внедрение: 01.2013	Минэнерго России, Минэкономразвития России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>6.4 Разработка системы КПЭ персонала сетевых компаний с учетом показателей качества обслуживания – внедрить показатели эффективности деятельности в области ТП (создание резервов мощности для ТП, сокращение времени выдачи договора и ТП, снижение количества жалоб, повышение удовлетворенности заявителей). Установить зависимость премии менеджеров и персонала от достижения ключевых показателей эффективности</p>	<p>Система мотивации сотрудников сетевых организаций на повышение клиентоориентированности</p>	<p>01.2013</p>	<p>Минэнерго России, Минэкономразвития России</p>
<p>7. Внедрение единых стандартов раскрытия информации по ТП</p>			
<p>7.1 Совершенствование и внедрение стандартов по раскрытию информации сетевыми компаниями – предусмотреть раскрытие информации о текущих объемах свободной мощности по всем центрам питания</p>	<p>Стандарты по раскрытию информации об объемах свободной мощности</p>	<p>12.2012</p>	<p>ФАС России, Минэкономразвития России</p>
<p>7.2 Создание механизма раскрытия информации по обработке заявок - обязать электросетевые компании раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей по основным этапам: поступление заявки, выдача технических условий, заключение договора, подключение объекта. (примечание: содержание заявок не раскрывается)</p>	<p>Стандарты раскрытия информации по процессу обработки заявок</p>	<p>06.2012</p>	<p>ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>7.3 Создание единого интернет-портала - обязать сетевые организации размещать информацию по ТП потребителей в рамках интернет-портала, предоставляющего полную информацию о процедуре и местах возможного присоединения на карте, позволяющего рассчитывать потребность в мощности и стоимость ТП</p>	<p>Сокращение срока присоединения на 10 дней (суммарный, усредненный на всех потребителей эффект)</p>	<p>06.2012</p>	<p>ФСТ России</p>
<p>7.4 Создание рейтинга по регионам -- провести расчет ключевых показателей рейтинга инвестиционной привлекательности в части ТП по каждому региону</p>	<p>Расчет ключевых показателей по каждому региону</p>	<p>12.2012</p>	<p>Минэкономразвития России, Минэнерго России</p>
<p>8. Повышение эффективности использования существующих ресурсов сетевых организаций</p>			
<p>8.1 Определение правил ТП для отдельных категорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Определить правила ТП собственников отдельных помещений в общей долевой собственности (многоэтажные жилые или общественные здания) - Определить правила ТП к объектам электросетевого хозяйства собственников, не являющихся сетевыми организациями (субабонирование) - Определить условия многократного использования одним физическим (юридическим) лицом ТП по ставке 550 руб 	<p>Уточнения в Правила ТП в части отдельных категорий потребителей</p>	<p>02.2013</p>	<p>Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России, Минэнерго России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
8.2 Регламентирование процедуры отсоединения – предусмотреть осуществление отсоединения по окончании срока действия временного ТП	Регламент процедуры отсоединения	12.2012	Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России
8.3 Определение правил ТП к распределительным устройствам станций и ценообразование для такой формы ТП - обеспечить одинаковую доступность для подключения потребителей к электросетевым компаниям и распределительным устройствам генерирующих компаний	Регламент ТП к распределительным устройствам станций	12.2012	Минэнерго России, ФАС России
8.4 Определение взаимоотношений смежных сетевых организаций – усовершенствовать механизмы и внести изменения в Правила ТП в части урегулирования сетевой организацией взаимоотношений со смежной сетевой организацией при необходимости создания технической возможности для ТП	Дополнение Правил ТП в части определения взаимоотношений смежных сетевых организаций	12.2012	Минэнерго России, ФАС России