

АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
АГЕНТСТВО СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ
ПО ПРОДВИЖЕНИЮ НОВЫХ ПРОЕКТОВ

121205, Москва, Новый Арбат, д.36/9
Тел.: + 7 (495) 690-91-29
Факс: + 7 (495) 690-91-39

e-mail: asi@asi.ru
<http://asi.ru/>

Исх. № АСИ-142 от «04» мая 2012 г.

Председателю Правительства
Российской Федерации,
Председателю наблюдательного совета
автономной некоммерческой организации
«Агентство стратегических инициатив по
продвижению новых проектов»

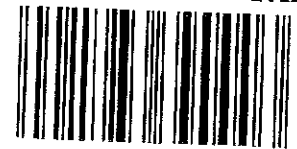
В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Направляем Вам дорожную карту «Совершенствование таможенного администрирования» национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, рассмотренную на заседании наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 3 мая 2012 года.

Приложение на 18 листах.

52208 2012 г.



С Уважением,

Генеральный директор

А. С. НИКИТИН

Исп.: Абдрахманова Э.Х.
тел.: 690-91-29 (доб. 229)

ВП-П13-2599

ПРОЕКТ

Дорожная карта проекта «Совершенствование таможенного администрирования» Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации

1. Общее описание проекта

Проект призван облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации. Предлагается сделать порядок совершения таможенных операций более простым, быстрым, прозрачным, и менее затратным, с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет внедрения новой модели таможенного оформления, предусматривающей расчет и уплату таможенных платежей после выпуска товаров под надежные финансовые гарантии и смещение таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и как следствие - повышения притока капитала в страну и роста уровня жизни.

2. Цели проекта

Целями проекта являются:

- Сокращение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу
- Сокращение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу
- Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу

Дополнительно:

- Сокращение доли теневого оборота импортных товаров на российском рынке
- Внедрение технологий декларирования и выпуска товаров, позволяющих сократить сроки прохождения административных процедур в связи с перемещением товаров через границу до минимальных значений

3. Контрольные показатели и их целевые значения

В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг* Doing business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран. (Предмет работы бизнеса, экспертов и ФТС России – область непосредственно таможенного администрирования).

	текущее	2015 г.	2018 г.
Позиция в рейтинге Doing business по показателю «Международная торговля»**	160	79	17
Импорт			
Количество документов, требуемых для пропуска товара через границу (штук)	10	6	4
Срок подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (дней)	36	15	7
Стоимость прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу (долларов США)	1800	1300	1000
Экспорт			
Количество документов, требуемых для пропуска товара через границу, (штук)	8	4	4
Срок подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (дней)	36	15	7
Стоимость прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу (долларов США)	1850	1200	900

* Измеряет время и материальные затраты (не включая тарифы) на экспорт и импорт стандартных товаров и грузов при доставке морским транспортом. Учитывается время и материальные затраты необходимые для завершения всех официальных процедур по экспорту и импорту товаров — начиная с заключения двумя сторонами договора и до поставки товаров, включая время и расходы по аккредитиву.

** В соответствии с методикой расчета рейтинга Doing business, подготавливаемого Всемирным банком

4. Подпроекты и основные мероприятия

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1. Сокращение сроков таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров</p> <p>1.1 Совершенствование таможенных операций</p> <p>1.1.1 Сокращение перечня документов, требуемых при подаче декларации и выпуске товаров. Предлагается рассмотреть отказ от обязательного представления следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Контракт (при наличии документа(ов), подтверждающего все существенные условия сделки) - Платежные документы - Документы, подтверждающие полномочия лица для подачи декларации на товары (ДТ) (при условии подачи ДТ в электронном виде подписанной ЭЦП) 	<p>Снижение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу (экспорт – сокращение на 3 документа, импорт – сокращение на 3 документа)*</p>	<p>01.2018</p>	<p>ФТС России, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России</p>
<p>1.1.2 Сокращение количества сведений в транзитной декларации (в т.ч., подаваемой в электронном виде) до 15 (или менее) для перевозок по книжкам международной дорожной перевозки (МДП)</p>	<p>Сокращение количества сведений в транзитной декларации до 15 (или менее) для перевозок по книжкам МДП</p>	<p>01.2013</p>	<p>ФТС России, Минтранс России</p>
<p>1.1.3 Обеспечение наличия предварительной информации в пунктах пропуска при условии ее подачи</p>	<p>Отражение предварительной информации в информационной</p>	<p>06.2012</p>	<p>ФТС России</p>

* В соответствии с методикой расчета рейтинга Doing business, подготовляемого Всемирным банком

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	системе таможенных органов в режиме реального времени по запросу должностного лица в пункте пропуска		
1.1.4 Использование предварительной информации в рамках системы управления рисками (СУР) для принятия решения о выпуске	Принятие решения о проведении проверочных мероприятий на основании предварительной информации	06.2012	ФТС России
1.1.5 Разработка и реализация технологии автоматической регистрации поданной электронной декларации на товары	Исключение возможности несвоевременного принятия поданной декларации	01.2014	ФТС России
1.1.6 Внедрение технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании	Исключение человеческого фактора и кардинальное (до 20 минут) сокращение сроков выпуска	01.2016	ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.1.7 Исключение дублирования электронных документов документами на бумажных носителях	Снижение срока подготовки документов и прохождения всех	09.2012	ФТС России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
	<p>процедур, связанных с перемещением товара через границу (импорт – сокращение на 8 дней, экспорт – сокращение на 9 дней)*. Сокращение издержек бизнеса на представление документов</p>		
<p>1.1.8 Обеспечение права декларантов подать ДТ в электронном виде в любой уполномоченный таможенный орган, вне зависимости от местонахождения декларированных товаров и исключительно, если это удобно декларанту, при внедрении технологии удаленного выпуска товаров</p>	<p>Наличие возможности декларанта подать декларацию в любой таможенный орган из удобного для него места, как следствие сокращение издержек бизнеса</p>	01.2014	ФТС России
<p>1.1.9 Наделение таможенных органов, расположенных в международных автомобильных пунктах пропуска (МАПП), правом по совершению таможенных операций по декларированию и выпуску, с 2014 г. – по усмотрению ФТС России, с 2018 г. – в обязательном порядке, при выполнении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Создание надлежащей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций – В отношении товаров и транспортных средств 	<p>Совершение таможенных операций по декларированию и выпуску в таможенных органах, расположенных в МАПП, что позволит избежать дублирования проверки товаров и сократить издержки</p>	01.2018	ФТС России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>представлены необходимые документы и сведения (в электронном виде)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Товары подвергнуты досмотру в пункте пропуска или не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов или досмотра товаров 			
<p>1.1.10 Оснащение МАПП необходимым оборудованием, создание соответствующей инфраструктуры:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Инспекционно-досмотровые комплексы, иные технические средства таможенного контроля, позволяющие осуществлять обследование транспортных средств без разгрузки товаров; - Устройства считывания номеров, устройства измерения габаритов, веса и т.д.; - Электронная система очереди с информированием о процессе прохождения документов - Необходимая бытовая инфраструктура; - Устройства для введения, приема, передачи и обработки данных в электронном виде; - Достаточное количество полос дорожного движения для недопущения заторов / очередей; - Места для досмотра, в т.ч. с участием ветеринарной и фитосанитарной служб 	Создание необходимых технических условий для декларирования и выпуска товаров в автомобильных пунктах пропуска	01.2016	Росграница, ФТС России, Минтранс России, Минкомсвязи России
1.1.11 Разработка комплексной программы по исправлению транспортной ситуации в морских портах	Сокращение сроков выпуска товаров до	09.2012	Минтранс России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>1.1.12 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска:</p> <p>При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра</p>	<p>время, необходимого на разгрузку (перевалку)</p> <p>Сокращение срока прохождения транспортными средствами пунктов пропуска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному контролю: первый этап - до 70 мин. в 2013 г., второй этап - 60 мин. в 2015 г., третий этап - 20 мин. в 2018 г. - Для иных товаров (по которым не выявлены риски нарушений) - до 10 мин. в 2015 г., 5-7 мин. в 2018 г. 	<p>Первый этап: 12.2.2013</p> <p>Второй этап: 12.2.2015</p> <p>Третий этап: 01.2.2018</p>	<p>ФТС России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор</p>
<p>1.1.13 Сокращение сроков совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением</p>	<p>Сокращение срока</p>	<p>12.2.2013</p>	<p>ФТС России, Минтранс России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска до 2 часов в 2013 г.</p> <p>При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра</p>	<p>прохождения железнодорожными составами пунктов пропуска до 2 часов в 2013 г.</p>		<p>с привлечением ОАО «РЖД»</p>
<p>1.1.14 Сокращение сроков таможенного контроля при выпуске товаров, перевозимых авиационным, автомобильным и железнодорожным видами транспорта</p> <p>– Сократить сроки до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее (при условии, что в отношении товаров/транспортных средств предоставлена необходимая информация и товары / транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра)</p>	<p>Сокращение сроков выпуска большинства товаров до 2 часов с момента представления таможенному органу необходимых документов или предъявления товаров в зависимости от того, какое событие наступит позднее</p>	<p>12.2015</p>	<p>ФТС России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с привлечением ОАО «РЖД»</p>
<p>1.1.15 Сокращение сроков совершения в морских (речных) пунктах пропуска таможенных операций за счет:</p> <p>– Первичного селективного выявления товаров</p>	<p>Сокращение срока подготовки документов и прохождения таможенного контроля</p>	<p>12.2015</p>	<p>ФТС России, Минтранс России, заинтересованные федеральные органы</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>риска и запрещенных к ввозу товаров на основе предварительной информации) – до ввоза товаров в РФ</p> <p>– Предварительных операций и выпуска товаров (в том числе, в соответствии с таможенной процедурой транзита) – до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта) при наличии предварительной ДТ для выпуска и предварительной информации для транзита</p> <p>При условии, что в отношении товаров и транспортных средств предоставлена необходимая информация (документы), и товары/транспортные средства не идентифицированы как рискованные поставки, требующие более тщательной проверки документов и/или досмотра</p> <p>1.2 Совершенствование межведомственного взаимодействия</p> <p>1.2.1 Перевод всего документооборота в электронный формат, внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)</p>	<p>при декларировании и выпуске товаров, ввозимых морским (речным) транспортом до окончания времени, необходимого для разгрузки морского судна (перевалки грузов на другой вид транспорта)</p>		исполнительной власти
	<p>Снижение количества документов, требуемых для пропуска товара через границу (импорт – сокращение на 3 документа) за счет межведомственного</p>	01.2015	Минкомсвязь России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.2.2 Сокращение сроков получения лицензий и разрешений на перемещение товара через границу	документооборота без участия декларанта* Сокращение срока получения разрешительных документов для прохождения таможенного контроля (до 10-15 дней)	01.2014	Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
1.2.3 Использование налоговыми органами информации, предоставляемой ФТС о декларировании, в том числе об уплаченных суммах таможенных платежей при ввозе товаров и о фактическом вывозе товаров, без дублирования данной информации на бумажных носителях для целей подтверждения уплаты НДС при ввозе, применения ставки НДС в размере 0% при вывозе	Освобождение декларанта от обязанности предоставления информации о декларировании, в том числе об уплаченных суммах таможенных платежей при ввозе товаров и о фактическом вывозе товаров в налоговые органы на бумажном носителе	01.2014	ФНС России, ФТС России
1.2.4 Разработка мероприятия по совершенствованию валютного контроля с использованием электронного	Исключение участника ВЭД из процесса	01.2013	Банк России, ФТС России

* В соответствии с методикой расчета рейтинга Doing business, подготовляемого Всемирным банком

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>обмена информацией между ФТС, ЦБ и уполномоченными банками (исключение из этого процесса участника ВЭД)</p> <p>1.3 Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей</p> <p>1.3.1 Установление срока уплаты таможенных платежей в течение 14 дней после выпуска ввозимых товаров при условии предоставления надежных финансовых гарантий, в том числе, в виде банковской гарантии, выдаваемой банком, включенным в Реестр ФТС России</p>	<p>передачи информации от ФТС уполномоченным банкам</p> <p>Кардинальное сокращение сроков выпуска, исключение замораживания оборотных средств, снижение транзакционных издержек, пресечение основных видов нарушений с использованием фирм-однодневок, снижение коррупционных факторов, повышение эффективности экономического контроля сделок и повышение уровня собираемости таможенных платежей, обеспечение предсказуемости и стабильности поставок</p>	06.2013	ФТС России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.3.2 Внедрение института генеральной финансовой гарантии с расчетом сумм покрытия исходя из риска возникновения таможенной задолженности, использование поручительства таможенного представителя (брокера) под его обеспечение, внесенное при включении в Реестр, либо дополнительное обеспечение	Сокращение сроков выпуска товаров за счет исключения необходимости расчета сумм возможной таможенной задолженности на каждую поставку	06.2013	Минэкономразвития России, Минфин России, ФТС России
1.3.3 Развитие механизмов удаленной уплаты таможенных платежей	Сокращение временных и стоимостных издержек бизнеса при уплате таможенных платежей	07.2013	ФТС России
1.3.4 Автоматизация процесса предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей	Обеспечение функционирования института генеральных гарантий	06.2013	ФТС России
1.3.5 Сокращение сроков доведения информации о поступлении денежных средств на счета таможенных органов	Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (импорт – сокращение на 0,5 дня,	01.2013	ФТС России, Минфин России

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.3.6 Централизация учета таможенных и иных платежей на уровне ФТС	экспорт – сокращение на 0,5 дня)* Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (импорт – сокращение на 0,5 дня, экспорт – сокращение на 0,5 дня)*	01.2017	ФТС России, Минфин России
1.3.7 Централизация учета обеспечения уплаты таможенных платежей	Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу (импорт – сокращение на 0,5 дня, экспорт – сокращение на 0,5 дня)*	07.2013	ФТС России
2. Совершенствование форм и методов таможенного контроля			
2.1 Развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках СУР – включение и использование в СУР	Снижение стоимости прохождения всех	01.2014	ФТС России

* В соответствии с методикой расчета рейтинга Doing business, подготовляемого Всемирным банком

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>экономического, товароведческого, математического, статистического анализа информации по мировому производству, товаропотокам, финансовым схемам расчетов и иной информации, позволяющей выявлять и определять группы риска и товары группы риска</p> <p>2.1.1 Использование ценовой информации, основанной на экономическом анализе, при установлении индикаторов ценовых профилей риска (ПР)</p>	<p>процедур, требуемых при перемещении товара через границу (импорт – сокращение на 40 долл. США, экспорт – сокращение на 40 долл. США)*</p>		
<p>2.1.2 Применение отраслевого подхода в рамках СУР</p>	<p>Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу (импорт – сокращение на 40 долл. США, экспорт – сокращение на 40 долл. США)*</p>	01.2013	ФТС России
<p>2.1.3 Категорирование участников ВЭД в СУР, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработка критериев добросовестности участников ВЭД - Использование информационной базы "электронное досье" (в том числе, история результатов таможенных проверок и запросов документов и 	<p>Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу</p>	01.2014	ФТС России

* В соответствии с методикой расчета рейтинга Doing business, подготовляемого Всемирным банком

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
<p>сведений, присвоение рейтинга участника ВЭД)</p>			
<p>2.2 Пересмотр механизмов контроля таможенной стоимости, в том числе: 2.2.1 Введение упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более чем одной партией в рамках одного контракта</p>	<p>Снижение стоимости прохождения всех процедур, требуемых при перемещении товара через границу</p>	<p>01.2014</p>	<p>ФТС России</p>
<p>2.2.2 Сместение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров</p>	<p>Снижение срока подготовки документов и прохождения всех процедур, связанных с перемещением товара через границу</p>	<p>01.2015</p>	<p>ФТС России</p>
<p>2.2.3 Принятие ускоренного порядка рассмотрения в судах споров по обжалованию КТС</p>	<p>Внедрение ускоренного порядка рассмотрения таможенных споров</p>	<p>06.2013</p>	<p>Высший арбитражный суд</p>
<p>3. Развитие института таможенных представителей (ТП)</p>			
<p>3.1 Изменение критериев по исключению из реестра ТП, в том числе связанных с фактами привлечения к административной ответственности</p>	<p>Повышение качества услуг ТП в области таможенного дела. Создание более благоприятных и стабильных условий деятельности ТП</p>	<p>01.2013</p>	<p>Минэкономразвития России</p>

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
3.2 Изменение порядка и сроков предоставления отчетности ТП – сократить набор предоставляемых сведений и увеличить период отчетности	Сокращение издержек ТП	01.2014	ФТС России
3.3 Запрещение организациям и предприятиям, подведомственным ФТС и аффилированным с ними лицам осуществлять деятельность в качестве ТП	Функционирование рынка услуг ТП на условиях добросовестной конкуренции	01.2013	ФАС России
4. Расширение упрощений для уполномоченных экономических операторов (УЭО)			
4.1 Унификация упрощения для УЭО производственного и иного типа	Сокращение издержек добросовестных участников ВЭД на хранение товаров и простой транспортных средств	01.2014	ФТС России
4.2 Осуществление выпуска товаров до подачи ДТ без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех УЭО	Сокращение издержек добросовестных участников ВЭД на хранение товаров и простой транспортных средств	01.2013	ФТС России
5. Создание условий для мотивации должностных лиц таможенных органов			

Подпроект / Мероприятие	Ключевой результат	Срок реализации	Ответственный исполнитель
5.1 Разработка программы по предоставлению социальных гарантий сотрудникам ФТС (включая оплату труда)	Уровень заработной платы и объем социальных гарантий сопоставимый с другими органами исполнительной власти выполняющими сходные функции	01.2013	Минэкономразвития России, Минфин России, ФТС России
5.2 Разработка и внедрение системы КИЭ	Система КИЭ внедрена	01.2013	Минэкономразвития России, ФТС России
6. Совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил			
6.1 Проведение инвентаризации составов административных правонарушений главы 16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и установления санкций для исключения неоднозначности описания диспозиций правонарушений и уточнения санкций исходя из принципов соразмерности и адекватности совершенным правонарушениям и их последствиям, в том числе с учетом обязательств России в связи со вступлением в ВТО и присоединением к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур	Обеспечение соразмерности и адекватности наказания, совершенным правонарушениям в зависимости от степени общественной опасности и последствий	01.2013	Минюст России, Общероссийские общественные организации