

ОБЗОР ЭКСПЕРТНЫХ ПОЗИЦИЙ И ВЫСТУПЛЕНИЙ ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ

за май 2018 года

в обзор выборочно включаются экспертные позиции, содержащиеся в письмах «Деловой России» в ФОИВ и выступлениях ее членов на важнейших федеральных площадках и в центральных СМИ

I. ПИСЬМА-ПОЗИЦИИ, всего 11 писем-позиций направлено, в том числе:

КНД	<i>о государственном контроле за обращением медицинских изделий</i>
МСП	<i>о создании современной промышленной зоны в Татарстане</i>
ЭКСПОРТ	<i>о налоговом стимулировании экспорта</i>
ИНВЕСТКЛИМАТ	<i>о предложениях в Новую модель улучшения условий для бизнеса</i>
АМП	<i>об оборотных штрафах за воспрепятствование проверкам АМП органов</i>
	<i>о результатах опроса бизнеса по состоянию конкуренции</i>
ПОДДЕРЖКА МСП	<i>об интеграции сервисов поддержки МСП</i>

II. ПУБЛИЧНЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

<i>А.Г. Назаров</i>	ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ФОРУМ
<i>И.А. Неверов</i>	статья о регулировании экологии
<i>С.Б. Фахретдинов</i>	статья о создании Центра ГЧП-компетенций в «Деловой России»
<i>В.Ю. Сурвилло</i>	статья о новом законе по таможенному регулированию
<i>И.А. Шайхутдинов</i>	статья о защите интеллектуальной собственности бизнеса
<i>А.Г. Орджоникидзе</i>	статья о налоговом регулировании табачной сферы
<i>А.О. Алехнович</i>	статья о налоговом регулировании в интересах экономики

КНД | президенту Российского союза промышленников и предпринимателей

Оценка проекте паспорта показателя результативности государственного контроля за обращением медицинских изделий

Предложения:

- определить **критерии**, на основании которых делается **вывод о причине наступления смерти** или травмирование, и обсудить их с производителями медицинских изделий
- совершенствовать **систему репортирования** о нежелательных явлениях, смертельных случаях и случаях, связанных с наличием травмированных и пострадавших
Улучшение системы репортирования необходимо в целях получения достоверных данных по количественным показателям, на основе которых планируется оценивать эффективность госконтроля за обращением медизделий (количество смертельных случаев, случаев полной и временной потери трудоспособности в связи с применением не соответствующих требованиям медицинских изделий).
- рассматривать **показатели причинения материального ущерба** государству, гражданам и организациям в результате применения не соответствующих требованиям медицинских изделий в качестве индикативных, а не основных показателей
Широкое применение данных показателей вызывает сомнения из-за сложности учета и формализации качественных характеристик.

В целом экспертная рабочая группа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности **поддерживает** проекты паспортов по отдельным критериям.



Алексей Репик
Президент
Организации

РАЗВИТИЕ МСП | председателю Правительства России

Поддержка создания современной промышленной зоны в Татарстане

Предложение :

Поддержать создание в Республике Татарстан **современной промышленной зоны** на территории Свяжского мультимодального логистического центра под управлением турецкой Организованной промышленной зоны «Гебзе» и **формирование правовых условий для применения механизма передачи расширенных полномочий управляющим компаниям** промышленных парков.

Обоснование:

По информации Министерства экономики Республики Татарстан, со стороны «Гебзе» при создании специальных условий планируется привлечь в создаваемую в Татарстане зону первых 6 резидентов с общим заявленным объемом инвестиций в \$2 млрд в течение 5 лет.

Предполагается, что **внедрение механизма передачи расширенных полномочий управляющей компании промышленной зоны позволит:**

- снизить административные барьеры для инвесторов и **стимулировать рост прямых инвестиций**, с перспективой расширения экспортной ориентации будущих резидентов
- повысить качество предоставления государственных и муниципальных услуг
- повысить общую инвестиционную привлекательность объектов имущественной инфраструктуры, включая возможность **положительного влияния на улучшение позиций Российской Федерации в международном рейтинге DoingBusiness.**



Алексей Репик
Президент
Организации

ЭКСПОРТ | замминистру экономического развития России и гендиректору РЭЦ

Предложения по налоговому стимулированию экспорта

Предложения:

- **сократить сроки возмещения НДС** (в том числе за счёт возможностей системы АСК НДС-2) до 1 месяца
- **снизить совокупную сумму налогов** (НДС, акцизов, налога на прибыль и налога на добычу полезных ископаемых), уплаченных компанией за три года, с 7 млрд. руб. до 1 млрд. руб. для целей применения **заявительного порядка возмещения НДС**
- **сократить число документов**, необходимых к представлению в налоговые органы для подтверждения **ставки НДС 0%** при экспорте товаров: транспортные и товаросопроводительные документы, таможенные декларации
- предусмотреть **возможность принятия к вычету «входного» НДС, связанного с экспортом услуг**, т.е. связанного с оказанием услуг, местом реализации которых признаётся не Россия (например, оказание иностранным компаниям инжиниринговых, консультационных услуг, реализации им лицензий, оказание образовательных услуг за границей и пр.) – в целях повышения конкурентоспособности российского высокотехнологичного экспорта услуг
- установить положения, **не допускающие оспаривание вычета входного НДС по ставке 18%**, предъявленного экспортерам **в отношении приобретения услуг по международной перевозке** (транспортной экспедиции) и др.



Алексей Репик
Президент
Организации

ИНВЕСТИКЛИМАТ | замминистру экономического развития

Предложения в Новую модель работы по улучшению условий ведения бизнеса

подготовлено на основе предложений комитетов и членов Генерального совета Организации:

«Деловая Россия» предложила мероприятия для включения в **Новую модель работы** по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в России (**следующий этап после реализации «дорожных карт» НПИ**). Предложенные мероприятия, перечисленные на 19 листах, касались следующих основных направлений:

- сокращение объема **отчетности** бизнеса в органы власти
- расширение **конкурентной среды** за счет сокращения ГУПов и МУПов и роста доступности закупок для бизнеса
- обеспечение **стабильности налоговой системы**, установление единого порядка введения, взимания и регулирования неналоговых платежей
- налоговое **стимулирование инновационного развития** предприятий и экспорта
- развитие системы **поддержки МСП**, создание системы мотивации муниципалитетов к развитию бизнеса
- снижение **антимонопольного контроля МСП**, установление четких стандартов правоприменения по борьбе с картелями
- повышение **прозрачности и четкости правоприменения** законодательства при **контрольно-надзорных мероприятиях**
- повышение **доступности финансово-кредитных ресурсов** для бизнеса
- совершенствование **законотворческого процесса** с точки зрения участия в нем бизнеса
- формирование инвестиционно-привлекательной **тарифной политики** и др.

АМП | заместителю руководителя Федеральной антимонопольной службы

Применение оборотных штрафов за воспрепятствование проверкам антимонопольных органов

подготовлено на основе позиции Комитета по антимонопольному регулированию:

«Деловая Россия» выступает **против законопроекта** «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающему **оборотные штрафы в качестве ответственности за воспрепятствование проверкам антимонопольных органов**, по следующим причинам:

- наказание для юридических лиц в виде оборотного штрафа является **неоправданно завышенным** и **несоразмерным** нарушению, тем более что максимальный размер оборотного штрафа никак не ограничен
- законопроект создает **условия для злоупотреблений со стороны контролирующих органов**, поскольку не устанавливает, в чем заключаются упомянутые в законе проверки, в чем должно выражаться воспрепятствование проведению проверки, конкретика по наказанию
- установление санкции за воспрепятствование проведению проверки в более значительном размере, чем размер санкции за само нарушение, выявленное в результате проверки, может привести к смещению фокуса – с расследования реальных правонарушений на дела о воспрепятствовании проверкам и увеличению прессинга
- проблема, на решение которой направлен законопроект, отчасти **решена другими нормами действующего законодательства**: ч. 5 ст. 19.8 КоАП устанавливает штрафные санкции за непредставление или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган
- предлагаемый законопроект **размер штрафа идёт вразрез с позицией Конституционного Суда Российской Федерации** о размере низшего предела административного наказания и др.

АМП | заместителю руководителя Федеральной антимонопольной службы

Результаты опроса бизнеса о состоянии конкуренции для Доклада о конкуренции в России

Опрос предпринимателей «Деловой России» по оценке состояния конкурентной среды в 2017 году, проведенный Комитетом по антимонопольному регулированию, показал:

- большинство компаний не сталкивалось с **антиконкурентными действиями со стороны органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и местных органов** - 61,5% и 76,9% соответственно. Если сталкивались – то гораздо чаще (более чем в 1,5 раза) антиконкурентные действия совершались со стороны федеральных и региональных органов государственной власти, чем местных
- обращение в антимонопольные органы как **инструмент оказания давления на конкурентов** использовали в отношении 38% компаний. Это в 2,5 раза выше, чем показатель уровня давления на опрошенных правоохранительных органов
- большинство компаний отметили **появление новых конкурентов, как и новых поставщиков** товаров (69%). При этом о возникновении новых покупателей заявили только 31%, а 46% опрошенных указали на их отсутствие
- опрошенные компании **реже конкурируют с госкомпаниями, чем с ГУП и МУП** – 61,5% против 46%
- для опрошенных компаний **эффективность защиты прав в суде была выше, чем при обращении в ФАС России**. При этом 46% компаний сталкивались с недобросовестными действиями конкурентов на рынке
- большинство компаний отметили **отсутствие улучшений по заключению контрактов с поставщиками и покупателями** – 53,8% и 69,2% соответственно. При этом 53,8% компаний расширили ассортимент выпускаемой продукции
- 69% компаний отметили **рост стоимости услуг естественных монополий**, при этом обращение в суд было для них более эффективным, чем обращение в ФАС и др.

МСП | в Минэкономразвития России

Интеграция информационных порталов и сервисов поддержки МСП

подготовлено исполнительным комитетом Организации на основе предложений членов Организации:

«Деловая Россия» **поддерживает создание единой цифровой платформы** для информирования о мерах поддержки субъектов МСП, в частности – **на базе Единого портала государственных услуг**.

Для предпринимателей важно собрать на такой платформе **систематизированную и регулярно обновляемую базу данных**, содержащую информацию по всем направлениям и программа поддержки предпринимательства, в том числе:

- о мерах **поддержки** (финансовых, налоговых и др.), включая реализуемые на региональном уровне
- об изменениях в **законодательстве**
- об условиях **кредитования** субъектов МСП и предоставления банковских гарантий
- о **правовых** вопросах и вопросах ведения бухгалтерии
- о взаимодействии с **контролирующими структурами**, включая информацию о требованиях и сроках
- о **региональных инфраструктурных проектах**, участие в реализации которых могут принять субъекты МСП на основе ГЧП
- о годовых **планах закупок** компаний с государственным участием у субъектов МСП
- типовые задачи, возникающие в ходе **открытия и развития бизнеса**, с алгоритмами решения и расчетом примерной стоимости .

ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ФОРУМ | 16 мая 2018 г.

А.Г. Назаров, сопредседатель Организации:

Для оживления предпринимательской активности необходимо **изменить подход к применению уголовного законодательства**, а именно:

- ввести принцип «за экономическое преступление – **экономическое наказание**», при котором наказание в виде лишения свободы применяется в исключительных случаях: рецидива или злостного неисполнения приговора
- четко **определить умысел** на совершение преступления – чтобы желание получить прибыль не могло трактоваться как умысел на совершение преступления, как это сегодня часто бывает
- сократить «издержки» бизнеса во время **предварительного следствия** – например, установить, что обыск совершается, только если человек отказался добровольно предоставить документы, а также ввести принцип соразмерности суммы обеспечения и суммы ущерба
- изменить **кадровую политику судов**, увеличив найм людей с опытом работы в адвокатуре
- распространить **суд присяжных** на все экономические составы.

РОСИНФОРМБЮРО | Проблемы экологического регулирования

16 мая 2018 г.

И.А. Неверов, член Координационного совета Организации:

Ситуация в экологии сегодня находится на грани коллапса по нескольким причинам:

- беспорядок в **экологическом законодательстве** – около 800 явных абсурдов, тавтологий, порочных циклов несуществующих понятий
- **недофинансирование** мусорной отрасли, в том числе из-за предъявления банками повышенных требований к заемщикам
- активизация общественных **движений по сопротивлению** строительству мусороперерабатывающих заводов (NIMBY, BANANA)
- **войны** между участниками мусорной отрасли, связанные с нежеланием бывших мусорных «королей» отдавать свой рынок региональным операторам, наделенных новым законодательством практически монопольными правами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В итоге мусор возле жилых домов, крысы, смрад и зараза стали считаться нормой.

Необходим **общественный договор между властью, бизнесом и населением**, где все стороны получают гарантии и систему контроля.

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА | Создание центра ГЧП-компетенций

23 мая 2018 г.

С.Б. Фахретдинов, член Координационного совета Организации:

При комитете «Деловой России» по развитию ГЧП и взаимодействия бизнеса и госкомпаний, где я являюсь председателем, **создается центр ГЧП-компетенций** – в рамках него предприниматели смогут **обмениваться опытом, кооперироваться** для совместной реализации ГЧП-проектов и обсуждать нововведения в законодательстве. Мы планируем сформировать и разместить в открытом доступе **единую базу всех региональных инфраструктурных объектов, нуждающихся в привлечении инвестиций**, разработать типовые формы документов для ГЧП-проектов и концессий, создать **механизм тиражирования** лучших практик.

Комитет «Деловой России» также готов помочь заинтересованным регионам в **разработке пилотных программ** для ГЧП-проектов и концессий с субъектами МСП по развитию региональной и муниципальной инфраструктуры в сферах соцобслуживания, медицины, энергетики, ЖКХ, строительства.

ГЧП — это перспективный способ развития региональной экономики, поскольку а) в субъект привлекаются частные инвестиции; б) бизнес выигрывает за счет получения прибыли от вложений и возможности выиграть тендер на обслуживание объекта в дальнейшем.

Согласно исследованию Центра развития ГЧП, на начало 2017 г. объем инвестиций на выполнение 193 региональных проектов ГЧП составил 1,8 трлн руб. В 2016-2017 гг. больше всего ГЧП-проектов реализовано в ЖКХ и энергетике, традиционным лидером является транспортная сфера.

CUSTOMSFORUM | Новый закон о таможенном регулировании

8 мая 2018 г.

В.Ю. Сурвилло, член Генерального совета Организации:

Если мы не хотим быть отсталой таможней, то нужно **вносить в законодательство изменения, учитывающие технический прогресс**, и глобально оценить стоящие перед нами вызовы. И в ФТС, и в ЕЭК это понимание есть, но тем не менее все движутся по инерции, уделяя внимание непринципиальным вещам.

Новое таможенное законодательство должно отвечать таким **задачам**, как:

- обеспечение будущего **перемещения через таможню концепций, чертежей, интеллектуальных прав**
- переход от контроля за товаром к **документальному контролю**, позволяющему значительно легче отследить любые нарушения за счет синергии контрольных функций госорганов и управленческой отчетности участников ВЭД.

При этом **обсуждаемый закон** о таможенном регулировании, который придет на смену ФЗ-311, в нынешнем виде **не способен решить ряд старых, наблевших вопросов**:

- проблемы серого и черного импорта
- проблемы системы управления рисками
- проблемы постоянного роста издержек участников внешнеэкономической деятельности
- проблемы мультимодальных перевозок и стагнации транзита
- неадекватность и необоснованность системы оценки правонарушений
- злоупотребление льготами по прохождению таможенных процедур – в частности, статусом уполномоченного экономического оператора.

VC.RU | Интеллектуальная собственность бизнеса

18 мая 2018 г.

И.А. Шайхутдинов, член Генерального совета Организации:

Адекватная оценка и защита интеллектуальной собственности имеют **важное значение для интенсивного развития бизнеса и надежной защиты правообладателя.**

Оценка, оформление и постановка на баланс интеллектуальной собственности предприятия позволяет ему **одерживать победу в рамках судебных разбирательств**, поскольку позволяет вести спор со ссылкой на документально зафиксированные права, стоимость и происхождение. Суд чаще встает на сторону тех компаний, у которых интеллектуальная собственность является **инвентаризированным объектом собственности, коммерческой ценностью.**

При этом необходимо иметь в виду, что интеллектуальная собственность компании включает не только ноу-хау и изобретения, но и, например, клиентскую базу, результаты анализа рынка, маркетинговую стратегию, логистическую концепцию и другие нематериальные ценности.

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА | Налоговое регулирование табачной сферы

4 мая 2018 г.

А.Г. Орджоникидзе, вице-президент Организации:

Налоговое регулирование табачной сферы необходимо развивать в следующем направлении:

- вводить **налоговые преференции для продукции, направленной на снижение риска** для потребителей
- **гармонизировать ставки акцизов в рамках ЕАЭС** и осуществлять контроль за соблюдением минимальных и максимальных розничных цен на табачные изделия

Такой подход мог бы **повысить эффективность борьбы с табакокурением**, а также укрепить **защиту российского рынка от контрабанды** из стран Таможенного союза и обеспечить стабильность поступлений в бюджет.

Привычные подходы, например простое ускорение темпов роста акцизных ставок на сигареты, приводят иногда к обратному негативному эффекту — многократному росту нелегальной торговли. Так, по данным исследовательской компании Kantar TNS, в 2016 г. доля нелегального рынка сигарет не превышала 1,8%, в 2017 г. она составила 4,6%, а в первом квартале 2018 г. — 7,7%. По прогнозу, в 2018 г. объем такой продукции в России составит около 20 млрд сигарет, а госбюджет может недосчитаться более 50 млрд руб. от акцизов и НДС.

РБК | Налоги против роста

30 мая 2018 г.

А.О. Алехнович, вице-президент Организации:

В целях создания здоровой региональной экономики необходимо **увеличить долю налогов, остающихся на уровне крупнейших муниципалитетов и самого субъекта.**

Поощрение активной позиции региональных властей по привлечению инвестиций, выводу экономики из тени и повышению уровня и качества жизни на их территории будет способствовать созданию условий для экономического роста. В то время как **планы по изъятию «избыточных» доходов преуспевающих регионов**, как Ханты-Мансийский и Ямальский АО, Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, могут **привести к ликвидации точек роста и его существенному замедлению далеко за пределами их территорий.**

Решения также требует **вопрос об отсутствии эффективных налоговых мер стимулирования инвестиций в основной капитал** (станки, оборудование): действующий инвестиционный налоговый вычет не обеспечен компенсацией региональным бюджетам выпадающих доходов.