

# ДАЙДЖЕСТ ЭКСПЕРТНЫХ ПОЗИЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ за январь-февраль 2018 г.

## I. ПИСЬМА-ПОЗИЦИИ, всего 12 писем-позиций направлено, в том числе:

НАЛОГИ	<i>о налогообложении движимого имущества в Москве</i>
ФАРМОТРАСЛЬ	<i>о разрешении на ввод иммунобиологических ЛС в гражданский оборот</i>
СТРОИТЕЛЬСТВО	<i>о законе по долевному строительству</i>
ЭКОЛОГИЯ	<i>о регулировании выбросов парниковых газов</i>
ЭНЕРГЕТИКА	<i>о планах реконструкции ТЭС на оптовом рынке электроэнергии</i>
УГОЛОВ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>об уголовном преследовании по хозяйственным спорам</i>
ПОДДЕРЖКА МСП	<i>о «дорожной карте» на 2018-2019 гг. Стратегии развития МСП до 2030 г.</i>
МЕЖДУНАРОДНЫЙ РЫНОК	<i>о ключевых проблемах российских экспортеров</i>

## II. ПУБЛИЧНЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

ГАЙДАРОВСКИЙ ФОРУМ	<i>А.Е. Репик, А.В. Нестерова</i>
РОССИЙСКИЙ ИНВЕСТФОРУМ	<i>А.Е. Репик, М.А. Сутягинский</i>
В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ	<i>А.Л. Даниленко</i>
В ГОСДУМЕ	<i>М.А. Сутягинский, П.А. Гагарин</i>
В ТПП РФ	<i>А.А. Алексеенко</i>
В РОСМОРПОРТЕ	<i>О.Н. Куликова</i>
НА КОНФЕРЕНЦИИ	<i>А.И. Порошин</i>

**НАЛОГИ** | направлено в Правительство Москвы

---

Льгота по налогообложению движимого имущества в Москве на 2018 год

**Предложение:**

Рассмотреть возможность сохранения на 2018 год льготного режима налогообложения движимого имущества путем установления на уровне законодательства города Москвы ставки 0%.

**Обоснование:**

В случае установления в Москве ставки 1,1% по налогу на движимое имущество может произойти резкое увеличение налоговой нагрузки на бизнес, что заметно сократит возможности развития для целого ряда предприятий и отраслей экономики Москвы.



**Алексей Репик**  
Президент  
Организации

**ФАРМОТРАСЛЬ** | направлено в комитет Госдумы по охране здоровья

Проект ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения»



Алексей Репик  
Президент  
Организации

## Предложения:

- Заменить двухступенчатую систему одноступенчатой системой получения разрешения на ввод в гражданский оборот иммунобиологических лекарственных препаратов (далее – ИЛП).

Предусмотреть, что: разрешение на ввод выдается на основании заключения аккредитованной организации о соответствии серии (партии) ИЛП требованиям, установленным при его гос. регистрации. Порядок выдачи разрешения устанавливается Правительством России.

- Организовать отдельное заседание Комитета ГД по охране здоровья с участием бизнеса для обсуждения данного законопроекта до его рассмотрения в первом чтении.

## Обоснование:

Сохранение двухступенчатой системы выдачи разрешений приведет к сбоям поставок ИЛП в связи с длительностью технологического процесса их производства и дополнительным материальным издержкам производителей, работающих в условиях жёсткого государственного регулирования цен.

## СТРОИТЕЛЬСТВО | направлено в АИЖК

### ФЗ № 218 «О публично-правовой компании по защите прав граждан-участников долевого строительства при несостоятельности застройщиков и о внесении изменений в законодательные акты РФ»

#### **Предложение:**

Перенести на 3 года сроки вступления в силу ФЗ № 218 для надежных застройщиков, подтверждённых кредитным рейтингом аккредитованных рейтинговых агентств.

#### ИЛИ

Установить возможность привлекать средства дольщиков на существующих условиях в течение трех лет с момента введения в силу закона для компаний, имеющих на 1 июля 2018 г. соответствующий рейтинг и подтверждающих его ежегодно.

**Обоснование:** Застройщики, имеющие рейтинг не ниже ruBBB+ (от агентств, аккредитованных ЦБ РФ, РА Эксперт) и не ниже BBB- (RU) (аккредитация РА Акра), не испытывают финансовых проблем, не несут системных рисков для отрасли и не создают проблему «обманутых дольщиков», а зачастую участвуют в решении данной проблемы вместе с властями субъектов РФ.

**Цель:** Перенос сроков для указанных застройщиков позволит подготовиться к реализации заложенных в ФЗ № 218 положений в бесперебойном для строителей, потребителей и банков режиме, а также создаст стимул для «обеления» отрасли.



Алексей Репик

Президент  
Организации

**ЭКОЛОГИЯ** | направлено в Минэкономразвития

**Законодательство по ограничению выбросов парниковых газов**

## Позиция:

Организация считает важным принять проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 22 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» и ФЗ «Об охране окружающей среды», устанавливающий обязанность предприятий разрабатывать и представлять отчетность о выбросах парниковых газов, а также сформировать достоверную систему мониторинга, отчетности и верификации выбросов в Российской Федерации.

## Обоснование:

Необходимость разработки и принятия данного законопроекта и соответствующей законодательной базы в короткие сроки продиктовано несколькими обстоятельствами:

- планами утверждения в конце 2018 г. на международном уровне правил и процедур экономических механизмов Парижского соглашения
- принятием всеми странами-экономическими партнерами России национальных мер регулирования выбросов, что увеличивает риски углеродного протекционизма для реализации российской углеродоемкой продукции за рубежом
- планами принятия до конца 2018 г. на межгосударственном уровне мер об обязательном внедрении с 2019 г. системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов на авиационном транспорте



**Антон  
Данилов-  
Данильян**

Сопредседатель  
Организации

**ЭНЕРГЕТИКА** | направлено в Минэнерго

---

Программа реконструкции ТЭС на оптовом рынке электрической энергии и мощности

**Предложение:**

Пересмотреть основные параметры масштабной программы модернизации тепловой генерации по предложенному Минэнерго России механизму в сторону смещения сроков и снижения ее стоимости.

**Обоснование:**

Ввод новых электростанций приведет к росту цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), увеличению финансовой нагрузки особенно на энергоёмкие производства, снизит конкурентоспособность производимой продукции и отрицательно скажется на инвестиционном климате и деловой активности.

При этом, согласно Схеме и программе развития Единой энергетической системы России на 2017-2023 гг., в ЕЭС России до конца 2023 г. сохранятся значительные избытки электрической мощности (более 26 ГВт).



Антон  
Данилов-  
Данильян  
Сопредседатель  
Организации

## МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА | направлено в МВД

Практика правоприменения норм, исключающих возможность решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования



Елена  
Бочерова

Вице-президент,  
руководитель  
Исполнительного  
комитета

### Предложения:

- Ввести в качестве условия прекращения уголовного дела по ст. 145.1 УК РФ возмещение компанией ранее невыплаченной зарплаты в течение 2-3 мес. после возбуждения дела
- Совершенствовать статистический учет предпринимательских дел в уголовном судопроизводстве

### Выявленные данные по итогам 2017 г.:

- Общее число зарегистрированных преступлений по большинству экономических статей осталось на уровне 2016 г.
- Наблюдалось снижение числа зарегистрированных преступлений по ст. 199.1 и рост по ст. 159 - 159.6 УК РФ. При этом количество осужденных по ст. 159 -159.6 снижалось.
- Число содержащихся под стражей по «предпринимательским статьям» снизилось, особенно по ст. 199 – 199.2, 194 УК РФ.
- Число находящихся в СИЗО по ч. 4 ст. 159 (мошенничество в особо крупном размере) остается стабильным.



**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МСП ДО 2030 г.** | направлено в Минэкономразвития

Предложения мероприятий в «дорожную карту» на 2018-2019 гг.

## Предложены пункты:

- Нарращивание обязательной квоты по закупкам товаров, работ, услуг отдельными видами юрлиц у субъектов МСП, в том числе за счет принятия мер по снижению объема закупок у единственных поставщиков
- Принятие мер по упрощению процедуры подтверждения российского происхождения промышленной продукции при проведении гос. закупок
- Разработка и реализация Комплексной программы применения проектов ГЧП с участием субъектов МСП в социальной сфере в субъектах РФ
- Разработка и внедрение механизма применения Реестра инновационной продукции, технологий и услуг, рекомендуемых к использованию в Российской Федерации, при формировании отдельными видами юрлиц ежегодных планов закупок инновационной и высокотехнологичной продукции у субъектов МСП
- Расширение применения «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей



**Елена  
Бочерова**

Вице-президент,  
руководитель  
Исполнительного  
комитета

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МСП ДО 2030 г. | направлено в Минэкономразвития

Предложения мероприятий в «дорожную карту» на 2018-2019 гг.



**Елена  
Бочерова**

Вице-президент,  
руководитель  
Исполнительного  
комитета

### Предложены пункты (продолжение):

- Установление на федеральном уровне единых нормативов отчислений от УСН в местные бюджеты с учетом дифференциации налогооблагаемой базы по видам муниципальных образований
- Продление действия пониженного тарифа страховых взносов в гос. внебюджетные фонды для малых предприятий, осуществляющих деятельность в научной, социальной и производственной сферах и применяющих УСН
- Развитие системы поддержки самозанятых: установление статуса самозанятого как ИП без права найма; расширение перечня лиц, которым доступен статус самозанятого; введение возможности уплаты налогов и взносов в виде фиксированного платежа
- Предоставление субъектам МСП отсрочки на 2-3 года по уплате НДС при ввозе на территорию РФ технологического оборудования для оснащения собственного производства
- Предоставление всем МСП возможности применения пониженных тарифов страховых взносов (при условии отказа работника в формировании части своих пенсионных и иных социальных прав).

## РАЗВИТИЕ НЕСЫРЬЕВОГО ЭКСПОРТА | направлено в Минэкономразвития

### Предложения по приоритетным направлениям развития экспорта

#### Предложения:

- Поставить перед руководством субъектов Российской Федерации четкие KPI по созданию эффективной инфраструктуры, соответствующей потребностям экспортноориентированных предприятий.  
Регионы должны выступать инфраструктурной базой для экспортноориентированных предприятий, обеспечивая их электроэнергией, газом по конкурентным ценам, квалифицированными кадрами, логистической и транспортной инфраструктурой.
- Усилить развитие в России экспортной логистики по всем видам транспорта для решения проблемы высоких затрат отечественных экспортеров на логистику
- Сформировать экспортный железнодорожный состав из Ворсино в КНР для решения проблемы доступа российских автомобильных перевозчиков вглубь территории Китая
- Ускорить процесс по снижению административной ответственности в сфере валютного контроля



Нонна  
Каграманян

Вице-президент  
Организации

## ГАЙДАРОВСКИЙ ФОРУМ | 16-18 января 2018 г.

**А.Е. Репик**, президент Организации, предложил:

Применять механизм аккредитива в случаях, когда компании и регуляторы ведут судебное разбирательство в связи с предъявленными бизнесу правонарушениями: дискуссионная сумма переводится на созданный в казначействе аккредитив; если суд встает на сторону регулятора, то эта сумма идет в бюджет, если нет – возвращается бизнесу. Таким образом исключаются как риски для бюджета, так и давление правоохранительных органов на предпринимателя с вынуждением признать вину.

**А.В. Нестерова**, член Координационного совета, предложила:

Для развития экспорта и электронной торговли:

- а) наделить электронные торговые площадки полномочиями по аккумулярованию информации по сделке для передачи в уполномоченный банк и дальнейшей постановки контракта на учет;
- б) разрешить трансграничные переводы электронных денежных средств между корпоративными электронными средствами платежа для российских компаний.

## РОССИЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ФОРУМ | 15-16 февраля 2018 г.

**А.Е. Репик**, президент Организации, предложил:

Возвращать часть дополнительных налоговых доходов в «белую» экономику:

- в виде государственных расходов
- в виде частных инвестиций за счет снижения налоговых ставок на следующий налоговый период.

**М.А. Сутягинский**, член Генсовета:

Одной из наиболее целесообразных мер господдержки промышленникам является компенсация части инвестиций за счёт будущих налоговых отчислений на период реализации проектов, если крупный бизнес берёт на себя обязательства по созданию рабочих мест и объектов инфраструктуры.

## СОВЕЩАНИЕ У ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА | 7 февраля 2018 г.

**А.Л. Даниленко**, член Координационного совета, предложил:

- а) сохранить в 2018 г. все действующие инструменты господдержки молочной отрасли;
- б) сохранить в 2018 г. предельный объём софинансирования для всех субъектов на уровне 2017 года в связи с дефицитом региональных бюджетов;
- в) разрешить субъектам самостоятельно определять культуру, на посевы которой может быть оформлена погектарная поддержка;
- г) разрешить производителям молока переоформлять взятые ими коммерческие кредиты в льготные, с частично компенсируемой государством процентной ставкой.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА | февраль 2018 г.

**М.А. Сутягинский**, член Генсовета, на заседании Комитета Госдумы по экономике предложил:

Создавать условия для межкластерного взаимодействия с возможностями применения а) мер господдержки, б) налоговых льгот для предприятий, реализующих инвестиционные проекты в рамках кластеров.

**Эффект:** появление более дешевого продукта на рынке, рост числа переработчиков, создание новых производств по марочному ассортименту, повышение темпа роста промышленности

**П.А. Гагарин**, член Генсовета, на заседании Экспертного совета Госдумы по законодательному обеспечению аудиторской деятельности, предложил:

Снизить предлагаемые законопроектом об аудите критерии, при достижении которых обязателен аудит бухгалтерской отчетности организаций, так как от этого зависит выживаемость аудиторов.

Для сравнения он привел критерии, установленные в Евросоюзе:

- объем выручки от продажи продукции: в России – 800 млн руб., в ЕС – около 560 млн руб. (*в пересчете*);
- активы бухгалтерского баланса: в России – 400 млн руб., в ЕС – около 276 млн руб. (*в пересчете*);
- средняя численность работников предприятий: в России – 100 человек, в ЕС – 50 человек.

## ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ТПП РФ ПО САМОРЕГУЛИРОВАНИЮ | 8 февраля 2018 г.

**А.А. Алексеенко**, член Генсовета:

а) затраты строительного бизнеса на саморегулирование очень высоки - за время своего существования СРО обошлась компаниям строительной отрасли в 280 млрд руб.;

б) при этом, согласно опросам, строительный бизнес не видит необходимости в саморегулировании:

- 93% респондентов считают затраты на содержание системы СРО ненужной нагрузкой;
- 94% заявляют, что введение СРО не оказало позитивного влияния на их компании;
- 76% не смогли указать никакой оказываемой СРО поддержки.



## ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРИ РОСМОРПОРТЕ | 8 февраля 2018 г.

**О.Н. Куликова**, член Генсовета:

а) Северный морской путь, позволяющий сократить морской маршрут между крупнейшими азиатскими и европейскими портами в 1,5 раза, представляет уникальную транзитную перспективу для России, реализовать которую можно только при грамотной организации ледокольных проводок;

б) повышение уровня организованности и контролируемости движения судов в зоне Арктических морей и в зоне СМП не должно осуществляться одним из участников рынка, чтобы исключить монополизацию, и может быть достигнуто путем наделения полномочиями по диспетчеризации и коммерциализации ФГКУ «Администрация Северного морского пути».

## КОНФЕРЕНЦИЯ «ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСКOMPАНИИ РОСАВТОДОР С СУБЪЕКТАМИ МСП» | 8 февраля 2018 г.

**А.И. Порошин**, член Генсовета и гендиректор Центра финансово-кредитной поддержки «Деловой России»:

Субъекты МСП испытывают сложности в получении доступа к участию в конкурсах на право заключения контракта, в том числе, в связи с требованием предоставлять банковские гарантии. Получение гарантии становится фактически невозможным для компаний, обсуживающихся в небольших банках, когда заказчики предъявляют дополнительные требования к банкам-гарантам.

К проблемам получения гарантии в крупных банках-партнёрах «Автодора» относятся:

- длительный срок рассмотрения
- «неподъёмность» пакета запрашиваемых документов
- отсутствие в штате субъекта МСП финансистов, умеющих работать с банками
- необходимость твёрдых залогов (гарантийные депозиты, залог недвижимости и пр.)