

ОБЗОР ЭКСПЕРТНЫХ ПОЗИЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ за март 2018 года

*в обзор выборочно включаются экспертные позиции, содержащиеся
в письмах в ФОИВ, выступлениях на важнейших федеральных площадках и в центральных СМИ*

С вопросами, предложениями и за дополнительной информацией
просьба обращаться в Исполком: expert@deloros.ru

I. ПИСЬМА-ПОЗИЦИИ, всего 11 писем-позиций направлено, в том числе:

КНД	о физическом адресе предприятий
НАЛОГИ	о кадастровой стоимости недвижимости
ФАРМОТРАСЛЬ	о дистанционной торговле лекарственными препаратами
ФИНАНСЫ	о квалификационном экзамене оценщиков
СТРАХОВАНИЕ	о санации страховых организаций
АМП	о размере убытка, причиненного в результате нарушения АМП законодательства
ПРИОРИТЕТНЫЙ ПРОЕКТ	о популяризации предпринимательства
ИНВЕСТКЛИМАТ	о проблемах инвестклимата в субъектах Центрального федерального округа

II. ПУБЛИЧНЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

А.Е. Репик	РОССИЙСКО-ЯПОНСКИЙ СИМПОЗИУМ ПО ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ КАДРАМ
А.В. Данилов-Данильян	СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СЕССИЯ ОБ ОТРАСЛЕВОЙ ПОВЕСТКЕ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ»
А.Г. Назаров	КРУГЛЫЙ СТОЛ ИД «КОММЕРСАНТЬ» ПО БАНКРОТСТВУ
Н.С. Каграманян	авторская статья
Н.Л. Кириллова	ВСТРЕЧА В.В. ПУТИНА С ЖЕНЩИНАМИ-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ
А.И. Порошин	ЭКСПЕРТНАЯ СЕССИЯ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ МСП
А.А. Белинский	авторская статья
А.В. Шатров	SMART ENERGY SUMMIT 2018

КНД | направлено помощнику Президента России Белоусову А.Р.

Подтверждение местонахождения предприятия и его физического присутствия

Предложение:

Отменить документальное подтверждение местонахождения предприятия и его физического присутствия в связи с моральным устареванием данного требования.

Обоснование:

Предприниматели часто сталкиваются с ситуацией, когда налоговые органы отказывают в удовлетворении запроса зарегистрировать свои дочерние структуры в том же бизнес-центре, что и головной офис, несмотря на то, что бизнес не имеет признаков однодневок. Такая практика налоговых органов создает препятствия для осуществления основной деятельности предприятий, при том что ФНС является передовой высокотехнологичной службой и имеет все возможности для проверки прозрачности работы предпринимателей.



Алексей Репик
Президент
Организации

НАЛОГИ | направлено помощнику Президента России Белоусову А.Р.

Кадастровая стоимость недвижимости

Предложение:

Уточнить механизм определения кадастровой стоимости недвижимости и расчета соответствующего налога. Сегодня фактическая кадастровая стоимость недвижимости часто значительно превышает рыночную стоимость, что создает серьезное давление на бизнес.

Президент Российской Федерации также указал на эту проблему в своем послании Федеральному собранию, озвученном 1 марта 2018 г.



Алексей Репик
Президент
Организации

ФАРМОТРАСЛЬ | направлено помощнику Президента России Белоусову А.Р.

О проекте ФЗ № 285949-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом»



Алексей Репик

Президент
Организации

Предложения:

- включить в законопроект возможность дистанционной торговли рецептурными препаратами для организаций, отвечающих соответствующим лицензионным требованиям
- наделить Правительство России и Минздрав России полномочиями по установлению таких требований
- не распространять возможность дистанционной торговли на лекарственные препараты, включенные в перечни наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Обоснование:

Легализация дистанционной торговли лекарственными препаратами (далее – ЛП) будет способствовать:

- развитию электронной торговли и цифровой экономики в России
- укреплению экономического положения малого и среднего бизнеса фармацевтической отрасли, снижению цен на ЛП
- персонализации лекарственной помощи и получению обратной связи для потребителей, внедрению электронных рецептов в практику российского здравоохранения.

ФИНАНСЫ | направлено в комитет Госдумы по земельным отношениям

О проекте ФЗ № 381390-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

Предложения:

- предусмотреть возможность приостановления права осуществления оценочной деятельности по личному заявлению оценщика до получения квалификационного аттестата и при пересдаче экзамена
- наделить Совет по оценочной деятельности полномочием по утверждению требований к дополнительным программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации оценщиков
- включить в перечень видов опыта, необходимого для получения квалификационного аттестата, опыт работы в СРО в качестве эксперта, члена дисциплинарного органа СРО, сотрудника контрольного органа СРО
- ввести требование о необходимости подтверждения квалификации путем сдачи квалификационного экзамена в случае исключения из СРО оценщиков за нарушения или неведение деятельности
- ввести требование о необходимости ежегодного повышения квалификации оценщиков, при этом исключая требование о сдаче квалификационного экзамена каждые 3 года
- предусмотреть возможность применения мер дисциплинарного воздействия за непредставление членом СРОО квалификационного аттестата при отсутствии приостановления его деятельности по личному заявлению и в случае установления факта осуществления оценочной деятельности без квалификационного аттестата
- исключить нормы, устанавливающие особые сроки вступления в силу норм об экзаменах для отдельных категорий оценщиков и создающие тем самым неравенство условий и др.



**Антон
Данилов-
Данильян**
Сопредседатель
Организации

СТРАХОВАНИЕ | направлено в Комитет Госдумы по финансовому рынку

О проекте ФЗ № 311128-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части санации страховых организаций»

Предложения :

- установить, что основанием для проведения органом страхового надзора оценки активов, пассивов и страховых резервов организации может быть только выявление органом существенных нарушений требований к финансовой устойчивости и платёжеспособности организации
- исключить норму, разрешающую органу надзора выдавать предписания за любые нарушения
- установить, что отзыв лицензии у субъекта страхового дела возможен только в случаях неустранения субъектом в установленный срок нарушений, явившихся основанием для ограничения или приостановления лицензии
- исключить нормы, предусматривающие существенное и необоснованное ужесточение и увеличение требований к собственным средствам страховой организации
- заменить отзыв лицензии санируемой страховой организации ее ограничением на период санации по видам страхования, отличным от тех, в связи осуществлением которых было принято решение о санации
- закрепить, что меры по предупреждению банкротства с участием Банка России могут реализовываться только в отношении системно значимых страховщиков, перечень которых сформирован органом надзора по определенной регулятором методике.



Антон
Данилов-
Данильян

Сопредседатель
Организации



**Сергей
Колесников**

Член
Координационного
совета

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ | направлено заместителю министра юстиции

О Разъяснениях Президиума ФАС России «По определению размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства» № 11 от 11.10.2017г.

Предложение:

Проверить законность применения акта ФАС России с разъяснениями по определению размера убытков, причиненных в результате нарушения антимонопольного законодательства.

Обоснование:

- документ принят с превышением полномочий ФАС России, так как касается вопросов осуществления правосудия судебными органами при рассмотрении гражданско-правовых споров, не относящихся к компетенции ФАС, содержит анализ судебных дел, проходивших без участия антимонопольного органа, а также оценку, толкование судебных актов и рекомендации по определению убытков в гражданском процессе, что выходит за пределы полномочий службы
- документ основан, в том числе, на подходах и методиках, используемых в иностранных юрисдикциях, на нормах зарубежного законодательства, что выходит за пределы полномочий как ФАС России, так и любого иного государственного органа Российской Федерации.

Принятие и применение ФАС России разъяснений подобного содержания нарушает конституционный принцип разделения властей, в связи с вмешательством органа исполнительной власти в исключительную компетенцию органов судебной власти.

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА | направлено замминистру экономического развития

Формирование приоритетного проекта по популяризации предпринимательства

Предложения:

- реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего и высшего образования сквозных программ для повышения интереса учащихся к предпринимательству, формирования у них начальных предпринимательских навыков
- создание механизма ежегодного конкурсного отбора студенческих бизнес-проектов с последующей поддержкой
- проведение работы над формированием позитивного восприятия предпринимательства в системе государственной и муниципальной службы как деятельности, оказывающей положительное влияние на все сферы жизни общества
- реализация на федеральном уровне проекта «История российского предпринимательства»
- съемка кинофильмов о предпринимателях и проведение кинофестивалей
- запуск проектов в популярных СМИ федерального уровня: реалити-шоу о запуске бизнеса, телесериалы, постоянные рубрики в печати о современных предпринимателях, социальная реклама и др.
- организация интерактивного выставочного пространства на ВДНХ
- создание государственного общенационального музея предпринимательства
- введение ежегодного государственного награждения успешных предпринимателей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в День российского предпринимательства
- разработка онлайн бизнес-игр по созданию своего дела и др.



**Елена
Бочерова**

Вице-президент,
руководитель
Исполнительного
комитета

ИНВЕСТКЛИМАТ | направлено в аппарат полномочного представителя Президента России в ЦФО

Проблемы, влияющие на инвестиционный климат в субъектах Центрального федерального, и предложения по их решению

Предложения:

- законодательно закрепить требования, предъявляемые к содержанию технических условий на технологическое присоединение к сетям электроснабжения
- предоставлять отсрочку на 2-3 года по оплате НДС при ввозе на территорию РФ технологического оборудования для субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты
- исключить требование по применению новой контрольно-кассовой техники для налогоплательщиков, применяющих патентную систему или ЕНВД
- снять законодательные ограничения в сфере использования механизмов ГЧП для развития инфраструктуры
- установить ограничения по количеству раз приостановления и возобновления проверки налоговыми органами
- разработать механизм координации суммарной стоимости согласованных инвестиционных проектов и выделенных на них бюджетных ассигнований
- рассмотреть вопрос изменения формы закупок госкомпаний и естественных монополий с аукциона на конкурс с четко регламентированной методикой выбора подрядчика, учитывающей его качественные показатели
- установить квоту на федеральном и региональном уровне для участия местных компаний в реализации инвестиционных проектов



**Елена
Бочерова**

Вице-президент,
руководитель
Исполнительного
комитета

ИНВЕСТКЛИМАТ | направлено в аппарат полномочного представителя Президента России в ЦФО

Проблемы, влияющие на инвестиционный климат в субъектах Центрального федерального, и предложения по их решению

Предложения (продолжение):

- повысить качество предоставляемых в качестве инвестиционных площадок земельных участков, обеспечив их необходимой инженерной и коммунальной инфраструктурой, энергетическими мощностями, дорожным подъездом
- разработать и принять муниципальные стандарты, регулирующие механизмы взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, инициаторов проектов муниципально-частного партнерства
- закрепить в ст. 58 Гражданского кодекса РФ, что реорганизация юридического лица в виде смены организационно-правовой формы не влечет образование нового юридического лица и требует лишь внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ
- заменить проведение историко-культурной экспертизы земли на контроль хода строительных работ в случаях, когда орган охраны объектов культурного наследия не имеет данных об отсутствии на данной земле объектов культурного наследия
- предусмотреть в регионах ЦФО ежегодное проведение мониторинга востребованности выпускников профессионального и высшего образования, а также реализацию иных механизмов, направленных на обеспечение новых инвестиционных проектов необходимыми кадрами
- обеспечить активное функционирование «проектных офисов» с участием представителей бизнес-сообществ в рамках работы в регионах ЦФО по внедрению целевых моделей повышения инвестиционной привлекательности.



**Елена
Бочерова**

Вице-президент,
руководитель
Исполнительного
комитета

РОССИЙСКО-ЯПОНСКИЙ СИМПОЗИУМ ПО ПОДГОТОВКЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КАДРОВ | 26 марта 2018 г.

А.Е. Репик, президент Организации:

Успешное развитие цифровой экономики возможно только тогда, когда все специалисты высокой квалификации из различных отраслей будут обладать знаниями и компетенциями в сфере цифровой экономики. Для достижения этой цели необходимо пересмотреть отечественный подход к образованию в части перехода от понятия «профессия» к более гибкому понятию «набор компетенций», ориентированному на потребности экономики в целом и конкретные отрасли в частности. Местом приобретения необходимых компетенций должен стать университет.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ СЕССИЯ ОБ ОТРАСЛЕВОЙ ПОВЕСТКЕ «ДЕЛОВОЙ РОССИИ» ДО 2024 г. | 22 марта 2018 г.

А.В. Данилов-Данильян, сопредседатель Организации:

Один из источников роста российской экономики, обозначенных Президентом России в послании Федеральному собранию от 1 марта 2018 г. – это увеличение инвестиций. Поставлена задача довести объем инвестиций до 27% от ВВП, что означает необходимость их ежегодного прироста не менее чем на 4 трлн рублей.

Наиболее реалистичный сценарий достижения этой цели – это одновременное обеспечение существенного роста капитализации государственных институтов развития, активизации частных российских инвестиций и притока иностранного капитала с Востока.

Согласно проведенным расчетам, только за счет сочетания организации облигационных займов государственных институтов развития, аналогичных Фонду развития промышленности, и параллельного софинансирования их инвестиционных проектов со стороны частных заявителей и банков, возможно решить данную задачу.

КРУГЛЫЙ СТОЛ ИД «КОММЕРСАНТЬ» ПО БАНКРОТСТВУ | 1 марта 2018 г

А.Г. Назаров, сопредседатель Организации:

- а) число банкротств в России остается стабильным – около 1000 предприятий уходит каждый месяц
- б) процедура банкротства несет в себе риски уголовного преследования – о таких последствиях сообщается примерно в 1/3 поступающих жалоб
- в) уголовные дела в рамках банкротств редко возбуждаются по специализированным статьям из-за сложности их доказывания – например, по ст. 196 «Преднамеренное банкротство» возбуждается не более 160 дел в год, а по ст. 159 «Мошенничество», с более строгим наказанием, зарегистрировано 222 тыс. преступлений за 2017 г.
- г) уголовные дела в отношении предпринимателей зачастую возбуждаются по инициативе кредитных организаций, заявивших о преступлениях в сфере мошенничества или злоупотребления полномочиями. Это становится возможным в связи с тем, что, по действующему закону, сотрудники банка не несут ответственности за преднамеренно ложный донос, а следователи не наказываются за незаконное возбуждение уголовного дела. Поэтому необходимо ввести требование об обязательном получении разрешения прокуратуры.
- д) чаще банкротство является следствием, а не причиной уголовного дела. По данным опроса, проведенного институтом бизнес-омбудсмена, 80% предпринимателей теряют свой бизнес уже на этапе уголовного преследования, независимо от его исхода.

ИЗВЕСТИЯ | ОБ УСТРАНЕНИИ ПРЕПЯТСТВИЙ ДЛЯ ВЫХОДА НА ВНЕШНИЕ РЫНКИ

1 марта 2018 г.

Н.С. Каграманян, вице-президент Организации, предложила:

а) внедрить практику индивидуальных заявок отечественных предприятий на обнуление ввозных пошлин. Например, при импорте оборудования или комплектующих в определенном количестве для высокотехнологичного производства. Выдачей разрешений мог бы заняться Минпромторг

б) постепенно отказаться от поддержки морально устаревших производств. Функционирование таких предприятий объективно потребляет гораздо больше ресурсов государства, чем в том случае, если распустить и переобучить их сотрудников, при этом выплачивая последним пособие в размере оплаты труда на период переобучения

в) развивать венчурное финансирование, способное связывать в цепочки изобретателей, поставщиков сырья, производителей и дистрибьюторов, а также субсидировать НИОКР по заявкам предприятий при наличии негосударственного софинансирования. Эти меры позволят ускорить технологическую модернизацию отечественных предприятий

г) осуществлять поддержку проектов с высокими уровнем передела и наукоемкостью после этапа изготовления опытных образцов. Это увеличит шансы выхода прорывных разработок в массовое производство.

ВСТРЕЧА В.В. ПУТИНА С ЖЕНЩИНАМИ-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ | 7 марта 2018 г.

Н.Л. Кириллова, член Генерального совета:

Взаимодействие с инжиниринговыми компаниями очень важно для производственных субъектов МСП с точки зрения их развития, при этом Россия сильно отстает от зарубежных стран по количеству таких компаний: в нашей стране инжиниринговых компаний чуть более 3 тыс., в Канаде – более 8 тыс., в Европе – более 10 тыс.

Предложения:

- а) продлить до 2024 года и расширить программу развития инжиниринговой отрасли
- б) рассмотреть вопрос о введении налоговых льгот для инжиниринговых компаний по аналогии с льготами для IT-отрасли
- в) разработать механизмы создания инжиниринговых альянсов для решения сложных задач и участия в масштабных, в том числе международных, проектах
- г) экономически стимулировать отечественные предприятия внедрять новые технологии и проводить модернизацию.

ЭКСПЕРТНАЯ СЕССИЯ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ МСП | 17 марта 2018 г.

А.И. Порошин, член Генсовета и гендиректор Центра финансово-кредитной поддержки «Деловой России», предложил:

- а) разграничить критерии финансово-кредитной оценки микро-, малого и среднего бизнеса
- б) разработать специальный продукт финансово-кредитной поддержки для микробизнеса:
 - выдаваемый по пяти документам
 - не требующий резервирования банков со стороны Банка России
 - предусматривающий гарантию до 70% со стороны государства в банках с государственным участием
- в) разработать механизм обратной связи при отказе субъектам МСП в финансировании от Корпорации МСП и коммерческих банков
- г) создать предскоринговую карту по 20 основным банкам, финансирующим МСП, для того чтобы заявитель заранее понимал свои шансы на получение денег
- д) ввести мораторий на досрочное истребование кредитов МСП структурами АСВ по банкам, у которых была отозвана лицензия, и разработать гарантийный продукт Корпорации МСП для рефинансирования такого портфеля другим банком
- е) создать «единое окно» финансово-кредитной поддержки МСП в регионах и сформировать единый реестр компаний, получивших поддержку.

ТАСС | О РАЗВИТИИ ЛОКОМОТИВОРЕМОНТНОЙ ОТРАСЛИ

27 марта 2018 г

А.А. Белинский, член Генерального совета:

Будущее отрасли – за малолюдными технологиями, в связи с чем необходимо ускорить процесс технологических инноваций, включая развитие и капитализацию интеллектуальных продуктов. Среди них:

- а) автоматизированные системы управления подвижным составом и инфраструктурой – такие технологии, минимизирующие зависимость от человеческого труда, имеют особое значение в нашей стране с большим количеством труднодоступных регионов
- б) системы поддержки принятия решений, основанные на технологиях искусственного интеллекта, которые позволяют минимизировать риск отказа машин на линии.

SMART ENERGY SUMMIT 2018 | 27-28 марта 2018 г.

А.В. Шатров, член Генерального совета, предложил:

- а) развивать сотрудничество между разработчиками новых смарт-решений в энергетике и ключевыми игроками энергетического рынка по внедрению «умной» энергетики. От этого будет зависеть скорость внедрения новых технологий в энергетике и то, насколько быстро они начнут приносить пользу потребителям
- б) создавать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы генерации и распределения энергии.